



CRNA GORA

AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST

TEL. +382 (0)20 406-700  
FAX: +382 (0)20 406-702  
E-MAIL: ekip@ekip.me  
www.ekip.me

Broj: 0402-3623/10

Podgorica, 29.07.2014. godine

Na osnovu člana 11 stav 1 tačka 16, člana 14 stav 1 tačka 6, čl. 92, 93, 94, i 95 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG“, broj 40/13), Pravilnika o metodologiji obračuna neto troška pružanja usluga Univerzalnog servisa („Sl. list CG“ broj 12/14), člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl. list RCG“, broj 60/03 i „Sl. list CG“, broj 32/11), u predmetu određivanja naknade neto troška i visine doprinosa prema odabranom operatoru Univerzalnog servisa Telenor d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu Telenor), Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost Crne Gore (u daljem tekstu Savjet Agencije) na sjednici održanoj dana 29.07.2014. godine donio je

### RJEŠENJE

1. Odobrava se Telenoru naknada za pokriće neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2013. godinu, u iznosu od **163.500,84 €**.
2. Odbija se zahtjev Telenora za naknadu za pokriće neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2013. godinu u dijelu koji iznosi **218,56 €**, a koji predstavlja razliku između traženog iznosa od **163.719,40 €** i odobrenog iznosa od **163.500,84 €** iz tačke 1 dispozitiva ovog Rješenja.
3. Visina doprinosa za pokriće neto troška Univerzalnog servisa za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica iz tačke 1 ovog rješenja, u iznosu od **163.500,84 €**, iznosi:

▪ Crnogorski Telekom A.D. Podgorica	.....	81.251,62 €
▪ Telenor d.o.o. Podgorica	.....	51.682,79 €
▪ Mtel d.o.o. Podgorica	.....	30.566,44 €
4. Obveznici naknade neto troška Crnogorski Telekom A.D. Podgorica i Mtel d.o.o. Podgorica su dužni da uplate određene im iznose iz tačke 3 ovog Rješenja, neposredno Telenoru d.o.o. Podgorica, na žiro račun broj 510-54580-36 koji se vodi kod Crnogorske Komercijalne Banke

1

A.D. Podgorica, u roku od 15 dana od dana prijema Rješenja.

5. Operatori Crnogorski Telekom A.D. Podgorica i Mtel d.o.o. Podgorica, koji su obveznici naknade neto troška pružanja Univerzalnog servisa iz tačke 3 ovog rješenja dužni su da Agenciji dostave dokaz o izvršenoj uplati sredstava iz tačke 3 u roku tri dana od dana uplate.
6. Telenor je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva od operatora iz tačke 3 ovog rješenja zaključi sporazum o zajedničkom korišćenju infrastrukture izgrađene radio bazne stanice za potrebe Univerzalnog servisa i to tako da benefiti dati pojedinom operatoru budu u nivou njihovog procentualnog učešća u subvencioniranju naknade za neto trošak.
7. Na sporazum iz predhodne tačke ovog rješenja saglasnost daje Agencija.
8. Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku.

### Obrazloženje

Savjet Agencije je Rješenjem broj: 0402-4119/25 od 25.01.2011. godine, odredio Telenor d.o.o. kao operatora Univerzalnog servisa za pružanje usluge pristupa javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji, čime se omogućava govorna komunikacija i brzina prenosa podataka koja omogućava funkcionalni pristup internetu i omogućavanje posebnih mjera i povoljnosti za lica sa invaliditetom, uključujući i pristup hitnim službama koje daju jednake mogućnosti za pristup javno dostupnim telefonskim uslugama koje imaju i drugi krajnji korisnici.

Zakonom o elektronskim komunikacijama član 93 stav 2 propisano je da je operator Univerzalnog servisa dužan, da do kraja drugog kvartala tekuće godine, Agenciji dostavi izvještaj o pružanju usluga Univerzalnog servisa sa obračunom neto troška i računovodstvenom evidencijom, kao i podatke na osnovu kojih je izvršen obračun neto troška pružanja Univerzalnog servisa u prethodnoj godini.

Članom 92 stav 1 Zakona je propisano da operator Univerzalnog servisa ima pravo na naknadu neto troškova za pružanje usluge Univerzalnog servisa, ako mu pružanje Univerzalnog servisa predstavlja prekomjerni trošak.

Zakonom o elektronskim komunikacijama član 94 stav 3 je propisano da ukoliko Agencija, na osnovu neto troška, utvrdi da pružanje usluge predstavlja prekomjerni trošak za operatora Univerzalnog servisa, rješenjem će utvrditi visinu naknade za pokriće neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa, koja ne smije biti veća od visine neto troška.

U skladu sa članom 92 Zakona o elektronskim komunikacijama i članom 5 Pravilnika o metodologiji obračuna neto troška pružanja usluga Univerzalnog servisa Telenoru pripada pravo da traži naknadu neto troška za pružanje usluge Univerzalnog servisa jer mu isti predstavljaju prekomjerni trošak.

U skladu sa navedenim propisima prilikom obračuna neto troška treba da se uzmu u obzir troškovi koje bi prihvatio bilo koji operator kada ne bi postojala obaveza pružanja usluga Univerzalnog servisa, ako su iskazani u cijenama koje su troškovno orjentisane.

Telenor se obratio Agenciji Zahtjevom za naknadu neto troška za poslovnu 2013. godinu, br. 08-4924 od 16.06.2014. godine, kojim je tražena naknada neto troška u ukupnom iznosu od

163.719,40 €, pri čemu je dostavio račune dobavljača i izvršilaca usluga za sve stavke iz Zahtjeva, koji se odnose na troškove izgradnje radio bazne stanice u MZ Trešnjevo, kako slijedi u narednoj tabeli:

Dobavljač	Lokacija/usluga	Total EUR
Larsfire	elaborat zaštite od požara	90,00
Mezon	projektovanje dalekovoda	1.650,00
JU Institut	elaborat o procjeni uticaja bazne stanice na životnu sredinu	150,00
Geos	glavni projekat trase puta	3.591,00
Unipred	izrada i ugradnja stuba	18.183,76
JU Institut	revizije	1.160,00
Geos	trasa napajanja	918,00
Mezon	temelj stuba	5.164,94
Mezon	NN vod	7.791,49
Mezon	uzemljenje	6.856,35
Geos	pozicioniranje en. stubova	360,00
Mezon	Trešnjevo - VN vod	33.605,56
Omladinska/ Studentska Zadruga	utovar - istovar	197,10
Proinspect	troškovi mjerenja i ispitivanja trafo stanice	457,00
Mezon	pristupni put	68.080,74
Bujošević	nosac za BS, Lovcen nosac, antena	2.306,14
JU Institut	komisija za tehnicki prijem BS	975,00
Komisija za tehnicki prijem stubne trafostanice	komisija za tehnicki prijem BS	1.250,00
Bujošević	ograda	2.217,40
Mezon	odvodnik prednapona	586,00
Telemont	Panasonic telefoni	1.162,80
Telemont	montaza opreme	85,00
Knežević Đuro	Ugovor o zakupu	500,00
Radio difuzni centar	Zakup infrastrukture	388,57
Radio difuzni centar	Zakup infrastrukture	4 x 284,29 = 1.137,16
Agencija za el.komunikacije	Naknada za radio frekvencije	167,54
Agencija za el.komunikacije	Naknada za radio frekvencije	16,75
Elektroprivreda Crne Gore	Račun za struju	492,46

ZTE	radio bazna stanica	4.770,94
<b>UKUPNO</b>		<b>164.311,7</b>

Navedeni troškovi ne sadrže PDV jer nijesu Telenorov trošak, pošto su isti refundirani kroz PDV prijavu od Poreske uprave.

Prihodi od pružanja usluga Univerzalnog servisa u 2013. godini, a koje je ostvario Telenor iznose 596,86 € (bez PDV-a) i odnose se na:

Vrsta prihoda	Total EUR
Priključci	195,82
Računi svih korisnika US	343,94
Pozivi koji su ostvareni ka brojevima US*	10,69
Terminacija poziva prema korisnicima US	41,85
Prihod od ostalih korisnika sa rbs	4,56
<b>UKUPNO</b>	<b>596,86</b>

Imajući u vidu sve naprijed navedeno i da je tokom 2013. godine Telenor ostvario prekomjereni trošak prilikom pružanja usluge Univerzalnog servisa Telenor je zahtijevao naknadu neto troška, i to uzimajući u obzir:

- samo troškove koji su neposredno povezani sa pružanjem usluga iz opsega usluga Univerzalnog servisa; i
- razumnu profitnu stopu koja se odnosi na usluge pružanja usluga iz oblasti Univerzalnog servisa.

Agencija je sačinila predlog Rješenja za naknadu neto troška za poslovnu 2013. godinu i dostavila ga operatoru Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica uz propratni akt zaveden pod br. 0402-3623/4 od 11.07.2014. godine, kao i svim operatorima elektronskih komunikacija čiji je dio u ukupnom godišnjem prihodu u oblasti elektronskih komunikacija veći od 2%, na davanje komentara, primjedbi, mišljenja i sugestija do 21.07.2014. godine. Crnogorski Telekom, Mtel, i Telenor su dostavili komentare na predmetni predlog Rješenja sa kojima su upoznati svi operatori, jer su na email adrese odgovornih lica kod istih, poslali svi pristigli komentari od strane odgovornog lica Agencije.

Takođe, u skladu sa članom 142 Zakona o opštem upravnom postupku, Agencija je po predmetnom predlogu Rješenja održala javnu raspravu dana 23.07.2014. godine, o kojoj je sačinjen Zapisnik br. 0402-3623/7 koji je potpisan od predstavnika svih operatora, čiji sastavni dio su komentari na predlog Rješenja. Tim zapisnikom konstatovane su sve primjedbe učesnika na prijedlog rješenja.

Razmatrajući Zahtjev Telenora za naknadu neto troška za poslovnu 2013. godinu, Agencija je ocijenila da ima osnova da se naknada za pokriće neto troška Telenoru za pružanje usluge Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2013. godinu, u iznosu od 163.500,84 €, dok se naknada za pokriće neto troška u iznosu od 218,56 € ne odobrava, kako to i stoji u dispozitivu Rješenja. Troškovi koji nijesu priznati za pokriće neto troška u iznosu od 218,56 € se odnose na prihod od ostalih korisnika sa radio bazne stanice u iznosu od 4,56 € i 12 (dvanaest) panasonic telefonskih aparata koji su bili poklon Telenora korisnicima u MZ Trešnjevo u iznosu od 214,00 € sve bez PDV-a.

Odobreni iznos naknade neto troška se odnosi na troškove izgradnje i rada radio bazne stanice za potrebe Univerzalnog servisa kojom je mještanima cetinjskih sela Trešnjevo, Kobilji do i Rokoče omogućen pristup fiksnoj telefoniji i bežičnom Internetu. Telenoru su se obratili dopisom 12 stanovnika iz MZ Trešnjevo koji su ispunjavali uslove za omogućavanje priključka putem Univerzalnog servisa, a kako Telenor na navedenom području sa postojećom mrežom nije mogao da zadovolji zahtjeve za priključak putem Univerzalnog servisa morao je izgraditi novu radio baznu stanicu, koju da nije bilo zahtjeva mještana za korišćenje Univerzalnog servisa Telenor ne bi gradio, pa mu po tom osnovu izgradnja radio bazne stanice predstavlja prekomjerni trošak.

Članom 95 Zakona je predviđeno da se naknade neto troškova Univerzalnog servisa obezbjeđuju iz doprinosa koji plaćaju operatori čiji je udio u ukupnom godišnjem prihodu u oblasti elektronskih komunikacija veći od 2%, da visinu doprinosa i način plaćanja za pojedinog operatora određuje Agencija, proporcionalno udjelu njegovog prihoda od pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga u ukupnom godišnjem prihodu u oblasti elektronskih komunikacija i da operatori svoj doprinos plaćaju neposredno pružaocū Univerzalnog servisa, u visini i rokovima koje rješenjem odredi Agencija.

Ukupan prihod sektora elektronskih komunikacija u toku 2013 godine iznosio je 245.574.436,40 €. Udio veći od 2% u ukupnom godišnjem prihodu sektora elektronskih komunikacija imaju operatori Crnogorski Telekom, Telenor i Mtel koji su na osnovu člana 95 Zakona obveznici naknade za pokriće neto troška Univerzalnog servisa. Njihov prihod u sektoru elektronskih komunikacija je 221.734.374,00 €, pri čemu je procentualno učešće u naknadi neto troška 49,6949228% Crnogorski Telekom, 31,6101043% Telenor i 18,6949728% Mtel. Iznosi naknade za pokriće neto troška Univerzalnog servisa za pružanje Univerzalnog servisa za pristup javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji uz posebne mjere i povoljnosti za lica sa invaliditetom i socijalno ugrožena lica za 2013. godinu, u iznosu od 163.500,84 € za pojedine obveznike se dobijaju tako što se odobrena naknada za pokriće neto troška za 2013. godinu, u iznosu od 163.500,84 €, pomnoži sa procentualnim učešćem prihoda pojedinog obveznika u zbiru prihoda koji su ostvarili Crnogorski Telekom, Telenor i Mtel.

Kako je radio bazna stanica napravljena za potrebe Univerzalnog servisa a biće korišćena i u narednom periodu za istu potrebu nezavisno od toga ko će od operatora biti odabran kao operator Univerzalnog servisa mora se uzeti u obzir da je izgrađena od sredstava obveznika naknade neto troška. Stoga je opravdana i obavezna potreba za sporazum o zajedničkom korišćenju infrastrukture izgrađene radio bazne stanice za potrebe Univerzalnog servisa i to tako da benefiti dati pojedinom operatoru budu u nivou njihovog procentualnog učešća u subvencioniranju naknade za neto trošak.

Kod takvog stanja stvari bez uticaja su na drugačije rješenje sve primjedbe i sugestije učesnika u potupku donošenja ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 30 dana od dana prijema istog.

**Predsjednik Savjeta**

**dr. Saleta Đurović**

